

2023 年度秦皇岛市城市体检结果出炉

为深入贯彻习近平总书记考察河北雄安新区时“着力打造一个没有‘城市病’的未来之城”的重要讲话精神，立足秦皇岛市发展需求，建立健全“一年一体检、五年一评估”的城市体检评估制度，统筹城市规划建设管理、推动城市人居环境高质量发展，我市连续两年开展城市体检工作。2023年作为省级样板城市，我市按照住建部《关于扎实有序推进城市更新工作的通知》（建科〔2023〕30号）、河北省《关于印发〈2023年河北省城市体检评估工作方案〉的通知》（冀城建管办〔2023〕42号）的要求，从住房、小区（社区）、街区、城区四个维度逐级开展城市体检，探索发现问题和解决问题的城市体检方法，创新城市体检与城市更新相结合的体制机制，查找群众急难愁盼问题和影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

本年度我市城市体检通过选定符合秦皇岛市特色的指标体系、科学划定体检范围、做实做细数据收集及指标分析、广泛开展社会满意度调查、深入诊断综合评价等工作，识别城市“病因”，提出有效的发展改善建议与政策措施。经充分征求各相关部门意见、专家评审、政府批准后，完成《2023年秦皇岛市城市自体检报告》，依法向社会公开。

一、工作历程

为高质量、高标准推进城市体检工作，我市成立了以分管副市长为组长的城市体检工作领导小组，建立了市直部门、区牵头部门、街道、社区协同联动的工作机制，选取了海港区文化路街道、海滨路街道、北戴河区西山街道 3 个街道样本、建成区范围内 20 个社区样本（海港区 13 个社区、北戴河区 1 个社区、山海关区 2 个社区、抚宁区 1 个社区、开发区 3 个社区）的体检范围，创新性构建了包括住房维度、小区（社区）维度、街区维度以及城区维度的基础体检，以及“生态园林城市”专项体检和“国际一流旅游城市”特色体检在内的秦皇岛特色指标体系。



图：2023 年秦皇岛市自体检指标体系构成

充分听取社情民意，在社会满意度调查中，以“线上+线下”相结合的方式组织一系列公众参与活动，累计收取有效问卷 5965 份，有效率 94.19%，开放提案 664 份，形成了全市动员、全民参与的良好局面。

结合指标分析及社会调查分析，识别出影响城市竞争力提升的短板弱项和影响居民生活的风险隐患，形成了问题清单、整治清单与年度重点更新项目和专项整治项目库，并针对重点问题出具风险隐患通知书，为秦皇岛市城市建设管理与更新治理行动提供依据。

二、总体结论

2023 年秦皇岛市体检成果总体“健康”，在城市历史文化保护、安全韧性和绿色低碳方面取得较大成效，住房楼栋楼道消防安全、公共服务设施供给及城市生态宜居及智慧化建设等方面存在不足。

1. 发展成效

秦皇岛市历史文化资源保护利用方面成效显著。历史文化街区、历史建筑维护状态良好，公众维护意识强。实现挂牌建档全覆盖，历史文化街区、历史建筑挂牌率达到 100%。未发生破坏历史风貌负面事件数量和擅自拆除历史文化街区内建筑物、构筑物的事件。居民对历史建筑和风貌、文化活动的组织和建设较满意。

城市安全韧性逐渐增强，底线管控更加精细。秦皇岛市城市排水防涝应急抢险能力进一步提升，严重影响生产生活秩序的易涝积水点已基本消除，在城市排水防涝、安全事故应对能力、应急管理能力方面市民满意度较高。管道燃气普及率高于国家十四五规划中对于大城市及以上规模城市的要

求($\geq 85\%$)，老旧燃气管网更新改造完成率相比 2021 年提升 14.11 个百分点，改造工作较有成效。

既有建筑更新改造和绿色低碳示范持续推进。我市出台了《秦皇岛市绿色建筑创建行动实施方案》等政策文件，新建绿色建筑全面执行星级绿色建筑标准，市辖区星级绿色建筑占比达到 100%，建筑绿色化低碳化工作成效显著，已经提前完成到《“十四五”建筑节能与绿色建筑发展规划》中提出的“到 2025 年 $\geq 100\%$ ”的目标。新建建筑中装配式建筑比例在全省 11 个设区市及两个省直管县中排名第一，也超过“2025 年 $\geq 30\%$ ”的标准要求。

2. 问题短板

住房楼栋存在楼道消防安全等问题。本年度体检样本社区违规占用消防楼梯、楼道用于堆放杂物问题较多，同时存在较多电力/电信管线老化破损及裸露、私搭乱接造问题。较多住宅尚未进行节能改造，节能窗和屋面保温缺失最为普遍。

社区生活服务设施供给不足，小区管理有待提升。20 个样本社区中“一老一小”设施、文体活动设施存在缺口，老旧小区停车位不足、新能源汽车充电桩不足也是居民关切度较高的问题。存在社区管理不够健全，智能产品的配备水平平均较低的情况。

街区整洁有序和特色活力方面具有提升空间。样本街区功

能相对完善，存在线杆老化、线缆松散、乱停车及窨井盖损坏等整洁有序问题。老旧商业街、厂区和街区具备更新需要与潜力，特色活力方面具有提升空间。

道路交通体系不完善，城市韧性仍需加强。城市道路网密度较 2021 年小有提升，但仍未达到《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》中主城区 ≥ 8 千米/平方千米的标准，城市交通体系有待完善。城市消防站对于建成区边缘地区覆盖不足，人均避难场所有效避难面积尚未达标，高层建筑智能化火灾监测预警设备尚处于建设初期，在消防远程监控、火灾报警等智能信息化管理方面有待加强。

三、治理对策

1. 持续推进老旧小区改造工程，加强动态管理维护。

我市将系统推进城市更新整理，针对住房结构损坏、燃气管网破损等问题进行更新改造专项行动制定，并与相关职能部门、社区、物业等联合建立动态监测维护机制，保障居民安全。

2. 补齐设施短板，完善功能布局。

建立分级分类的公共服务体系，提升设施能级与覆盖范围。首先以社区为单位，针对功能短板建立社区服务设施补充台账，重点补足社区养老设施、婴幼儿照护服务设施、普惠幼儿园设施、卫生设施、停车及充电设施等方面的多样化

配套功能，建设高质量完整社区。同时针对市级文化设施、体育场地等大型公共服务设施，结合城市发展目标与需求考虑能级提升与功能多样化补足。

3. 打造活力街区，加强特色风貌塑造。

对具备改造条件的老旧街区进行织补式更新改造，开展城市风貌整治行动；挖掘秦皇岛市传统格局和代表性风貌，推进商业街区改造升级，支持消费新场景发展的硬件功能衔接；推动老旧厂区改造，活化利用闲置低效用地，对建筑所在区域进行配套设施完善等建设活动，结合新业态引入推进历史文化遗产活化利用，提升城市文化品牌建设水平与人群吸引力。

4. 夯实基础设施，提升城市韧性。

持续完善交通网络体系，改造提升一批城市支路和小街小巷，组团内部增加支路网密度，尤其在新建商业街区和大体量居住街区，推进织密路网行动。依据用地性质匹配路网密度，在工业用地和物流用地周边可适当降低密度标准，增加用地与交通的协同性。建立项目审批交通影响评价制度，增加地块内部支路数量，提高路网可达性。针对消防救援、应急避难场所不足，一方面结合闲置用地、既有空间补足覆盖缺口，另一方面设计风险预案，保障灾害发生时应急调度的需求。