

# 秦皇岛市住房和城乡建设局

## 秦皇岛市住房和城乡建设局

### 关于 2021 年度建筑市场秩序专项检查情况的通报

为认真落实《河北省住房和城乡建设厅关于开展 2021 年河北省建筑市场秩序专项监督检查的通知》（冀建建市函〔2021〕128 号）要求，进一步整顿建筑市场秩序，规范建筑市场各方主体行为，我局于 2021 年 9 月份对市直管在建项目进行了建筑市场秩序专项检查。现将检查情况通报如下：

#### 一、基本情况

此次检查采取听、看、查、评的方式进行，听取各方负责人工程建设情况的简要汇报，查看工程现场施工管理，查阅建设手续、企业资质、工程合同（总承包合同、劳务分包合同、专业分包合同）和人员证件，对工程项目市场行为进行评议，对我市建筑市场规范管理年活动开展落实情况进行了检查调度。本次活动共检查建筑项目 64 个。其中：市直管项目 20 个，县（区）项目 44 个。

（一）绝大部分项目建设、施工单位对该次检查活动高度重视，认真准备。大多数项目参建单位能按照要求，加强组织领导，并结合各自在建的工程项目实际情况，认真做好自查的组织实施工作，查找不足，规整、梳理、完善相关备查

材料。建设、施工企业分管领导以上级别人员能够按照要求到施工现场，配合检查工作。

(二) 大部分项目建设单位能遵守相关规定，自觉杜绝肢解发包、违法分包等行为。能按要求督促施工企业及时签订规范分包合同，确保不发生因建设单位肢解、违法分包引发的施工争议及欠薪上访事件。

(三) 施工总承包企业多数能够落实主体责任。能按规定配齐项目管理班子成员，配强项目经理、技术负责人、安全员等关键岗位人员。能够按资质标准承揽业务、签订规范承包合同并履行到位，自觉杜绝肢解发包、转包、违法分包、资质挂靠、阴阳合同等违法行为。

(四) 大多数项目劳务分包和劳务管理进一步规范。绝大多数总包单位签订了规范的劳务分包合同并备案，检查活动对是否存在挂靠施工现象进行了排查甄别，劳务工人的劳动合同签订率也较往年明显提高，在建项目工地门口普遍安装了门禁系统，并严格执行刷卡准入制度，劳务工人实名制管理水平进一步提高。

## 二、存在问题

(一) 少数建设单位项目管理职责履行不到位。部分建设单位无法提供拨付款凭证或提供不齐全。部分企业无法提供证明已按照合同约定拨付工程款到位的凭证材料或实际提供的拨付款凭证金额与实际约定应拨付金额存在差距。

(二) 部分施工总承包企业主体责任落实不到位。



1、施工总承包企业项目部人员不符合法规要求。一是个别项目经理履职不到位；二是个别项目部管理班子成员（技术负责人、安全员、质监员）履职不到位；三是项目经理和管理人员身份核对材料不齐全，无法达到“四统一”（即现场人员、岗位证书、劳动合同、社保证明信息一致）要求。

2、施工总承包企业未按要求建立规范的企业劳务用工管理制度。一是部分施工企业未设置劳务管理机构，埋下了较大劳务管理隐患；二是现场劳资专管员配备不齐，履职不力。个别总包企业未按要求配备劳资专管员，导致劳务管理存在脱节、失控现象；三是劳务用工管理存档资料不完善。存在劳务用工合同签订不规范。

3、施工总承包企业分包合同签订不规范。一是部分施工总承包企业在主体劳务队伍进场施工时，未能及时签订规范的劳务分包合同并备案；二是部分施工总承包企业的外墙保温、门窗等专业分包合同签订不规范，合同中关键信息约定不齐全。

（三）监理企业总监理工程师履职不到位。部分项目的总监未在岗履职或总监的日志、会议纪要材料上的履职记录不齐全。

### 三、问题处理

按照省、市下发的建筑市场专项监督检查工作方案中要求，对检查中存在问题的工程项目作出以下处理意见：

1、要求各建设单位、施工总承包企业、监理企业对不良建筑市场行为进行限期整改。特别是对于建设单位、管理

班子人员履职不到位的施工总承包企业、监理企业，要按时报送整改报告。

2、拒不整改或整改不到位的企业，将约谈企业负责。

#### 四、下步工作要求

（一）建设及施工总承包企业要自觉防范违法分包、转包、挂靠违法行为。打击违法分包、转包、出借资质、挂靠等违法行为，保证工程质量和施工安全，维护建筑市场秩序将继续成为建设领域监管重点。现要求各单位，一是加强依法分包意识。建设施工双方要加强建筑法律法规的学习，特别是对于违法分包、转包、挂靠违法行为的认定以及违法后果，树立依法分包意识；二是施工企业要按照合同约定，配置齐全管理班子成员并在岗履职到位；三是建设施工双方要认真做好发包管理，依法分包工程，明晰合同链条；四是要积极配合相关部门调查违法分包、转包、挂靠违法行为，发现问题的，积极配合整改。

（二）严查违法违规问题。对施工现场管理存在的市场不规范问题应立即整改，对不能立即整改到位的要制定措施限期整改到位。对检查中发现有违反国家有关法律法规行为，拒不整改或整改不到位的企业和个人，约谈企业负责人无果后，依法依规严厉进行处罚。

秦皇岛市住房和城乡建设局

2021年11月19日

