

# 秦皇岛市建筑产业现代化工作领导小组文件

秦建产组〔2020〕5号

## 秦皇岛市建筑产业现代化工作领导小组 秦皇岛市建设国家级装配式建筑范例城市 实施方案（2020—2025年）

市国家装配式建筑范例城市建设工作领导小组成员单位：

为扎实推进国家级装配式建筑范例城市建设，全面提升我市装配式建筑发展水平，促进建筑业转型升级，及时探索总结可复制、可推广的装配式建筑发展经验，切实发挥引领作用，按照国家级范例城市建设考核要求，制定本方案。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党

的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，积极践行新发展理念，按照适用、经济、安全、绿色、美观的发展要求，以提高建筑业发展质量和效益为中心，以转变建造方式为主线，以科技管理创新为手段，以夯实人才队伍为基础，坚持政策引导与市场资源配置相结合、试点示范带动与产业集聚发展相结合，坚持发展装配式建筑决心不变、目标不变、思路不变、标准不变，加快形成秦皇岛市装配式建筑发展体系，全面提升秦皇岛市装配式建筑发展水平，促进建筑产业转型升级。

## 二、发展目标

以抓政策、抓技术、抓基地、抓项目为重点，通过政府推动和市场主导的双轮驱动，打造以装配式建筑和市政基础设施部品部件生产、装配化装修技术研发应用、产业集群、联盟、实训基地建设为特色全产业链发展模式，实现装配式建筑高质量发展，劳动生产效率和建筑品质全面提升，节能减排和绿色发展成效明显，有力推进建筑行业供给侧结构性改革，充分发挥秦皇岛市区域示范带动作用，成为全省乃至全国装配式建筑发展的排头兵。

### （一）发展期（2020 年-2022 年）

到 2022 年，全市装配式建筑占新建建筑面积比例达到 30%以上；达到国家标准《装配式建筑评价标准》A 级及以上的装配式建筑项目 10 个以上；采用装配化装修技术的新建装配式建筑比例达到 30%；建成装配式建筑产业园区 1 个；培育具有工程总承包能力的企业 3 家以上，采用工程总承包模式建设的装配式建筑项

目占比逐年提高。

## （二）推广期（2023 年-2025 年）

到 2025 年，全市装配式建筑占新建建筑面积比例达到 50%以上，达到国家标准《装配式建筑评价标准》A 级及以上的装配式建筑项目占新建装配式建筑项目 30%以上；采用装配化装修技术的新建装配式建筑比例大幅提高。建成省级装配式建筑产业基地 6 家以上，国家级装配式建筑产业基地 4 家以上，国家级装配式建筑产业园区 1 个以上。形成一批以优势企业为核心、涵盖全产业链的装配式建筑产业集群，大力实施走出去战略，企业实力、产品质量不断提升，绿色装配式建筑全产业成为秦皇岛市重要支柱产业。总结出一套适合中小城市装配式建筑高质量发展可复制可推广的发展模式。

## 三、重点工作

（一）规划引领，做好顶层设计。按照《秦皇岛市绿色建筑专项规划》装配式建筑发展近期、中远期指标，制定年度工作目标任务，进一步强化规划引领、细化工作内容。做好与国民经济发展规划、城市发展规划、土地利用规划、住房建设规划、城市更新规划等的衔接与协调，分区域、分类型将装配式建筑的指标要求纳入地块的规划指标中，以土地源头控制为抓手，将装配式建筑建设要求纳入土地出让合同，落实现有扶持政策，研究制定更有力的激励政策，通过政策指引，有力推动装配式建筑高质量发展。

(二) 着眼长远，提高绿色发展品质。落实“生态立市、产业强市、开放兴市、文明铸市”发展战略，发展装配式建筑产业，坚持绿色低碳理念，注重生态环境保护、资源能源集约利用，积极引进国内外先进技术和管理经验，提升本土企业核心竞争力，带动绿色建材、机械制造等相关产业发展，大力实施走出去战略，企业实力、产品质量不断提升，绿色装配式建筑全产业成为秦皇岛市重要支柱产业。

(三) 科学布局，促进全产业链发展。综合考虑地域空间、市场需求、产业发展等因素，以卢龙县抚宁区装配式产业园区以及市政集团、兴龙建设、海三建设、精工绿筑、阿尔法、广大住品等已有装配式产业基地为基础，科学规划装配式建筑产业发展布局。鼓励装配式建筑上中下游企业组建产业联盟，协调联动，抱团发展。大力支持装配式建筑产业园区建设，在产业园区中逐步完善产业链的延伸与产业的融合发展。规模化推广应用装配化装修技术体系，推行成品房交付，形成具有我市发展特色的竞争力。

(四) 加快建设，实现规模发展。严格落实秦皇岛市装配式建筑提升发展近期、中远期规划，严格建设标准，建成一批达到国家标准《装配式建筑评价标准》A 级及以上的装配式建筑。在不按照装配式建造方式建设的项目中结合项目实际推广应用预制楼梯、叠合板、阳台、内外墙板等成熟预制构件和整体卫浴、整体厨房等装修装饰部品以及水、电、暖等专业集成部品，提高建

筑工业化应用水平。加强农村低层装配式住宅结构体系等产业化关键技术研发，推进农村低层装配式示范项目建设，提高农村住宅品质和建筑节能水平。

（五）加快研发，推广成熟的技术体系。树立以房屋建筑为最终产品的技术思维，实现技术创新，重点研究建筑、结构、机电、装修一体化集成技术体系。推进设计-生产-施工一体化、主体-装修一体化，提高全产业链生产效率和协同发展。

1. 加强标准化建设。建立装配式建筑部品部件库，编制装配式混凝土结构、钢结构、装配化装修的标准化部品部件目录，出台涵盖保障性住房户型、标准、图集、工法的《秦皇岛市保障性住房标准化集》，积极推进装配式建筑设计施工和部品部件生产的标准化、模数化、精细化和一体化，合理控制建造成本。

2. 大力推行装配化装修。推广干法施工，减少现场湿作业，鼓励建设单位采用菜单式和集体委托方式提供装配化装修成品房，逐步扩大新建建筑装配化装修比例。积极配合住建部科技与产业化发展中心编制《装配化装修评价标准》。

3. 推动 BIM 技术应用。完善市级 BIM 平台建设，在装配式建筑设计、施工、运维全过程推广建筑信息模型（BIM）技术应用，提高施工图设计精度和施工效率，降低装配式建筑建设成本，实现预制构件生产、安装、维护全过程的质量可查、可追溯。

（六）加快改革，建立完善的管理机制。

1. 加大 EPC 工程总承包推行力度，通过试点完善配套政策。

出台装配式建筑工程总承包招投标管理办法，装配式建筑原则上采用工程总承包模式，在政府投资工程中率先采用 EPC 工程总承包。培育一批工程总承包骨干企业，发挥示范带动作用，提高工程总承包供给质量和能力。EPC 工程总承包模式建设的装配式建筑占比逐年提高。鼓励有条件的设计或施工单位提高设计施工综合管理能力，健全管理体系，向具有工程设计、采购、施工能力的工程公司发展，提高整体实力，提升建设水平。创新工程监理服务模式，鼓励监理企业在立足施工阶段监理的基础上，向“上下游”拓展服务领域，开展全过程工程咨询服务。

2. 建立健全质量安全管理体系。严格落实质量安全主体责任和监管责任，编制《装配式混凝土建筑施工监理工作指南》，健全装配式建筑设计、生产、施工、验收等全过程质量管理体系，确保从部品部件生产到装配式建筑建造全程质量可控，重点提高产品和服务质量，推行全过程质量追溯，加强重点环节的质量管控，确保装配式建筑质量安全。强化政府监管责任，推行“互联网+监管”模式，建立全市装配式建筑项目管理服务平台，将装配式建筑项目设计、建造、运营维护、监管全过程纳入全市装配式建筑全产业链监管服务平台统一管理。

### （七）加强宣传，加快培育人才队伍。

1. 加强舆论宣传引导。积极普及装配式建筑基础知识，提高全社会对装配式建筑的认知度，努力营造各方共同关注和支持的良好发展氛围，开展学术交流、技术研讨等活动。定期举办具有

影响力的新产品、新技术成果展示交流会。办好全国装配式装修现场会，抓住全国现场会在我市召开的有利契机，大力宣传推介我市有关企业和产品“走出”秦皇岛，充分展示“秦皇岛建造”的硬实力。

2. 分类开展集中培训，针对建设各方设置不同课程，全方面开展培训工作，提升企业的认知程度和实施能力。建成装配式建筑产品、技术、设备展厅。建立装配式建筑实训基地，鼓励企业以产学研合作教育为主体的教育培训模式，联合院校与协会建立装配式建筑实训基地。深化校企协同培育人才，加强产教融合、校企合作，促进校企联合招生、联培养、一体化育人的现代学徒制培养方式。

#### 四、保障措施

(一) 加强组织领导。成立“秦皇岛市国家装配式建筑范例城市建设工作领导小组”，由市政府分管副市长任组长。领导小组办公室设在市住房和城乡建设局。建立市县、部门协调联动机制，统筹协调秦皇岛市国家级装配式建筑范例城市建设工作，审定发布年度实施计划，加强督导检查，推进工作落实。市领导小组办公室负责会同有关部门制定全市装配式建筑发展年度实施计划，明确项目实施的相关要求；组织编制装配式建筑技术规范；指导装配式建筑项目的评价认定工作；指导各地区因地制宜发展装配式建筑，建立装配式建筑项目统计制度。各县区政府（含秦皇岛开发区、北戴河新区管委会，下同）按照市装配式建筑发展目标、

任务要求和实施计划，制定本辖区年度实施方案。

（二）落实监督考核。将装配式建筑发展目标纳入政府相关考核指标体系，按年度对相关部门和各县区政府进行考核与评估，由市建筑产业现代化领导小组定期检查全市装配式建筑项目的落实情况，并定期通报。

（三）加大政策保障。严格落实《关于加快绿色城市建设，大力推广装配式建筑的若干政策措施》《秦皇岛市装配式建筑资金补助细则》，各县区政府和市有关部门按照各自职能，落实管理责任，发改、自然资源和规划、住建、行政审批等部门在审查、审批、监管等环节严格把关；发改、资源规划、财政等部门结合示范城市创建和产业发展提供政策支持和保障，形成齐抓共管，协调联动工作机制。

（四）强化能力建设。发挥市装配式建筑产业专家委员会的作用，参与研究和制订装配式建筑产业技术政策、发展规划。建立专家指导论证机制，加强对装配式建筑项目进行技术论证。专家论证意见作为建筑项目享受优惠政策和超出现行规范标准的项目办理施工图审查、施工许可、竣工验收备案的依据。制定装配式建筑人才引进计划，凡符合秦皇岛市引智要求的装配式专业人才，按照秦皇岛市有关规定享受相关待遇，为装配式建筑产业发展提供人才保障。加强校政联合、校企联合，鼓励高等院校开设装配式建筑、BIM 技术等相关课程，加强相关学科建设。

（五）加强宣传引导。加强宣传力度，采用多种形式积极宣

传装配式建筑法律法规、政策措施、典型案例，将装配式建筑作为全国节能宣传周、全国低碳日、世界环境日等活动的重要宣传内容，提高社会认知。建成装配式建筑产品、技术、设备展厅，作为科普宣传基地，让公众亲身体验装配式建筑对提升建筑品质的作用。为装配式建筑高质量发展营造良好的市场环境。

(六) 建立惩戒问责机制。对不执行装配式建筑政策、标准相关要求的责任主体，纳入失信企业“黑名单”。对调整、变更或取消采用装配式方式建设的项目，严格审核、把住关口，对因政策把握不准、标准审核不严、不作为、慢作为造成严重后果的，严肃追究问责。

附件：1. 秦皇岛市国家装配式建筑范例城市建设工作领导小组  
2. 秦皇岛市建设国家级装配式建筑范例城市任务分解表



## 秦皇岛市国家装配式建筑范例城市建设工作 领导小组成员名单

组 长：冯志永 市政府副市长

副组长：刘继军 市政府副秘书长

石兆旭 市住建局局长

成 员：张士兆 市发改委主任

王 强 市财政局局长

郭晓城 市资源规划局局长

孟慧明 市审批局党组副书记、局长

赵柏林 市工信局局长

郭拥军 市科技局局长

高源山 市生态环境局局长

赵 然 市公安局常务副局长

王宏顺 市税务局局长

闫天爽 市交通运输局副局长

柴志国 市人社局局长

纪振勇 市场监督管理局局长

刘红军 市教育局局长

张仕民 市金融办主任  
张本科 市银保监局局长  
赵敬军 市公积金中心主任  
贲欣昇 海港区人民政府区长  
王占胜 山海关区政府区长  
韩 恺 北戴河区政府区长  
郭继东 抚宁区政府党组书记、代区长  
宗振华 昌黎县政府县长  
张志明 卢龙县政府县长  
王殿忠 青龙满族自治县人民政府县长  
苏景文 秦皇岛开发区管委会主任  
彭 云 北戴河新区管委会主任  
杨启明 人行秦皇岛市中心支行行长

领导小组办公室设在市住房和城乡建设局，办公室主任由石兆旭同志兼任。

附件 2

秦皇岛市建设国家级装配式建筑范例城市任务分解表

任务目标	序号	任务内容	责任单位
健全工作机制	1	建立建设国家级装配式建筑范例城市联席会议制度，组织、协调和指导全市建设国家级装配式建筑范例城市工作	领导小组办公室 各县区政府
	2	建立联动工作机制，按照职责分工，制定具体配套措施，密切协作配合，扎实推进国家级装配式建筑范例城市建设	领导小组成员单位
	3	健全组织领导，建立相应工作机制，明确目标任务，加强督导检查，确保落实	各县区政府
	4	建立考核机制和通报机制，将装配式建筑发展目标纳入政府指标考核体系，按年度对相关部门和各县区区政府（管委）进行考核，定期通报各单位推进装配式建筑工作进展情况	领导小组办公室 各县区政府
	5	建立惩戒问责机制，对违反装配式建筑法律法规政策标准的单位、个人追究问责	领导小组办公室 各县区政府
	6	研究落实装配式建筑产业园区和基地建设用地保障；落实装配式建筑容积率奖励政策	市自然资源和规划局
	7	研究设立装配式建筑产业发展专项资金，列入各级财政预算，落实对农村自建装配式住宅补贴政策	市财政局 市住建局 各县区政府
	8	落实对符合条件纳税人销售自产的列入《享受增值税即征即退政策的新型墙体材料目录》的新型墙体材料增值税即征即退政策	市税务局
加大政策支持			

	9	对装配式建筑产业发展提供信贷支持	市金融办 秦皇岛银行秦皇岛市中心支行
	10	落实住房公积金贷款购买装配式建筑商品房的优惠政策	中国人民银行秦皇岛市中心支行 市住建局
	11	研究制定对运输超大、超宽装配式建筑部件车辆在运输过程中中的支持政策	市住房公积金管理中心 市交通运输局 市公安局
	12	在上级政策允许的前提下，落实装配式建筑不停工	市住建局 市生态环境局
	13	研究制定人才助力产业发展、职业技能提升支持政策	市人社局
优化企业 发展	14	培育、引进一批技术先进、专业配套、管理规范的骨干企业，建设一批绿色、智能、可持续发展的部品部件生产基地，形成适应装配式建筑发展需要的产品齐全、配套完整的产业格局	市工信局 市发改委 市住建局
	15	支持部品部件生产企业完善产品品种和规格，促进标准化、专业化、规模化、信息化生产	市市场监督管理局 市住建局
	16	引导企业研发部品部件生产装备机具，提高自动化、工业化技术水平	市工信局
	17	建立部品部件质量验收机制和可追溯机制，确保产品质量	市市场监督管理局 市住建局
	18	支持企业制定企业标准，促进关键技术和成套技术研究成果转化为标准规范、参与编制行业标准	市市场监督管理局 市工信局

	19	推广通用化、模数化、标准化设计方式，积极应用建筑信息模型技术，提高建筑领域各专业协同设计能力，加强对装配式建筑建设全过程的指导和服务	市住建局 市工信局
加强 标准化 应用	20	建立装配式建筑部件库，推进装配式建筑设计施工和部品部件生产的标准化、模数化、精细化和一体化	市住建局
	21	推行装配化装修，积极推广标准化、集成化、模块化的装修模式，加快智能产品和智慧家居的应用，提高装配化装修水平。 倡导菜单式全装修，满足消费者个性化需求	市住建局
	22	建立装配式建筑评价体系	市住建局
提升 施工 水平	23	编制适应装配式建筑设计、生产、施工、检测、验收、维护等标准体系，编制适应我市发展的相关图集、工法、指南	市住建局
	24	引导企业研发应用与装配式施工相适应的技术、设备和工具，特别是加快研发应用装配式建筑管件连接技术、检测技术，提高部品部件的装配式施工质量和建筑安全性	市住建局
	25	积极推行绿色施工，支持施工企业提高装配施工技术水平，实现技术工艺、组织管理、技能队伍的转变，打造一批具有较高装配施工技术水平的骨干企业	市住建局
	26	推广绿色建材，提高绿色建材在装配式建筑中的应用比例，积极推进建筑、工地临时性设施等配套设施使用可装配、可重复使用的建材和部品部件	市住建局 市发改委
	27	推行工程总承包，支持大型设计、施工和部品部件生产企业向具有工程管理、设计、施工、生产能力的工程总承包企业转型	市住建局 市发改委

加强 技术 支撑	28	加大科研攻关力度，研发一批拥有自主知识产权、具有国际先进水平的关键技术，形成适应用装配式建筑发展的技术支撑体系	市科技局
	29	推动技术创新，鼓励应用绿色建筑技术、被动式超低能耗建筑技术、智能建筑技术、健康建筑技术	市科技局 市住建局
	30	发挥装配式建筑专家委员会作用，参与研究制定本市装配式建筑的技术发展路线、发展规划和技术政策	市住建局
	31	大力培养装配式建筑设计、生产、施工、管理等专业人才，鼓励高等学校、职业学校设置装配式建筑相关课程，推动装配式建筑企业开展校企合作，创新人才培养模式	市教育局 市人社局 市住建局
	32	加大职业技能培训投入，建立实训基地，加强岗位技能提升培训，采取动中方式促进建筑业农民工向技术工人转型	市人社局 市住建局
	33	充分利用媒体平台，通过现场会、论坛、展会、专题报道等形式，广泛宣传装配式建筑知识，提高社会认知度，营造有利于装配式建筑发展的良好氛围	领导小组成员单位

抄送：市政府分管市长。

秦皇岛市建筑产业现代化工作领导小组

2020年12月24日印发